



# **INTERVENCIÓN EN EMERGENCIA**

## **“SUPER-TIFÓN” HAIYAN EN FILIPINAS**

**NOVIEMBRE 2013**

**ENTIDAD SOLICITANTE**

**ONGD BOMBEROS UNIDOS SIN FRONTERAS BUSF**

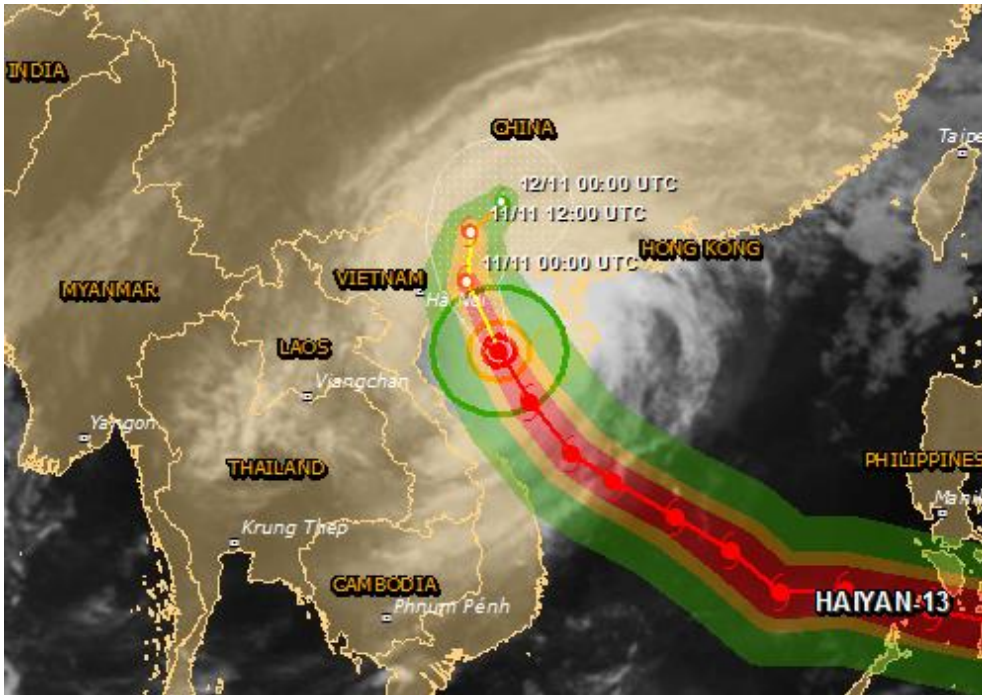


## 1. CONTEXTO Y ANTECEDENTES

El pasado viernes 8 de Noviembre el Ciclón Tropical Haiyan-13 hizo en impactó en el archipiélago de Filipinas afectando a toda la zona norte del país y especialmente a la isla de Leyte, cuya capital Tacloban quedó arrasada, y la isla de Samar. Con vientos máximos sostenidos de 315 kilómetros por hora y ráfagas de hasta 380 kilómetros por hora, Haiyan es probablemente el ciclón tropical más intenso que ha tocado tierra en cualquier parte del mundo



Trayectoria del Tifón Haiyan en Filipinas (arriba) y evolución del Tifón (abajo) en los próximos días.



14		11/6/2013 12:00:00 PM	Category 5	<b>259 km/h</b> (161 mph)	315 km/h (195 mph)
15		11/6/2013 6:00:00 PM	Category 5	<b>278 km/h</b> (172 mph)	333 km/h (206 mph)
16		11/7/2013	Category 5	<b>278 km/h</b> (172 mph)	333 km/h (206 mph)
18		11/7/2013 12:00:00 PM	Category 5	<b>306 km/h</b> (189 mph)	370 km/h (229 mph)
19		11/7/2013 6:00:00 PM	Category 5	<b>315 km/h</b> (195 mph)	380 km/h (235 mph)
20		11/8/2013	Category 5	<b>296 km/h</b> (183 mph)	360 km/h (223 mph)
21		11/8/2013 6:00:00 AM	Category 5	<b>269 km/h</b> (166 mph)	323 km/h (200 mph)
22		11/8/2013 12:00:00 PM	Category 4	<b>249 km/h</b> (155 mph)	306 km/h (189 mph)
23		11/8/2013 6:00:00 PM	Category 4	<b>232 km/h</b> (144 mph)	278 km/h (172 mph)

Cuadro de intensidades máximas del tifón Haiyan [www.gdacs.org](http://www.gdacs.org)

La nubosidad de Haiyan cubría en un momento dos terceras partes del archipiélago, que tiene más de 1,800 kilómetros de extensión. Los vientos de tormenta tropical se extendían hasta a 240 kilómetros a partir del centro.



La cifra de fallecidos a causa del paso del tifón aún no están comprobadas y se habla de entre 2.000 y 10.000 fallecidos, cifras que se irán confirmando en los próximos días. Las noticias son confusas, y las cifras podría ir aumentando a lo largo de las próximas fechas. En un primer momento Elmer Soria, jefe regional de policía en la isla de Leyte, ha asegurado que el gobernador maneja cifras en la provincia de unas 10.000 personas fallecidas, principalmente ahogadas y por el desplome de edificios, informa Associated Press; aunque en las últimas horas el Presidente Aquino ha desmentido dicha cifra, reduciéndola a 2.000 o 2.500 a expensas de que se vayan conociendo datos más exactos de la catástrofe.

El embajador de España en Filipinas, Jorge Domecq, ha asegurado que no hay ningún español entre las víctimas mortales provocadas por el paso del Haiyan.

La mayoría de las muertes se produjeron en la capital provincial, Tacloban, una ciudad de 220.000 habitantes y la más grande de la isla. Entre el 70% y el 80% de las estructuras están destrozadas por donde ha pasado la tormenta. Alrededor de medio millón de personas han sido desplazadas de sus hogares y 4,5 millones se han visto afectadas en 36 provincias de todo el país.



Las imágenes tras el paso de HAIYEN son desoladoras

El Consejo Nacional de Manejo y Reducción de Riesgos de Desastre informó por su parte que la navegación marítima se ha visto afectada en gran parte del país, y que más de 3.000 viajeros están varados en los puertos. La comunicaciones terrestres y aéreas de



gran parte del país están colapsadas y la energía eléctrica, la red de agua y las comunicaciones se han visto afectadas.



Los barcos en el puerto de Tacloban se introdujeron en el puerto debido al gran oleaje



Cientos de miles de personas no disponen de vivienda, ni alimentación, ni agua potable ni atención sanitaria.



Ahora la mayor preocupación es garantizar la vida y las condiciones de salud de los miles de heridos y de los cientos de miles de afectados, muchos de los cuales se encuentran a la intemperie sin agua potable, alimentos, asistencia sanitaria ni energía eléctrica.

Hay una especial alarma sobre los daños que pudo dejar el tifón en las islas del norte donde unas 350.000 personas se encuentran viviendo en tiendas y refugios temporales debido a un terremoto que ocurrió el mes pasado. Especialmente en Cebú que fue de los lugares más afectados por el terremoto de 7.2 grados.

Las imágenes de la tragedia son espeluznantes, pueblos arrasados por olas de cinco y seis metros provocadas por el huracán, barrios enteros destruidos, cadáveres tirados en el suelo, viviendas arrancadas de cuajo, amasijos de escombros.

Los especialistas predicen que la cifra de muertos aumentará una vez que los socorristas lleguen a las islas más golpeadas, muchas de las cuales se encuentran aisladas, sin servicio telefónico, ni electricidad. Cerca de 125.000 personas se encuentran en refugios, cifra que ira aumentado paulatinamente, y cientos de vuelos fueron cancelados. Helicópteros militares filipinos están realizando prospecciones aéreas de la zona y varias agencias de ayuda humanitaria de Manila se dirigen a la zona más afectada tardando incluso 18 horas en llegar a la zona.

El presidente de Filipinas, Benigno Aquino, ha sobrevolado Leyte en helicóptero y ha aterrizado en Tacloba para obtener información de primera mano sobre la catástrofe. El mandatario ha asegurado que la prioridad es restaurar el suministro eléctrico y las comunicaciones en las áreas aisladas y hacer llegar ayuda médica, agua potable y comida a las víctimas.

Aquino ha aceptado también la ayuda de sus aliados Estados Unidos y Europa. El secretario de Defensa estadounidense, Chuck Hagel, ha ordenado al Centro de Mando del Pacífico que despliegue barcos y aeronaves para colaborar en las labores de búsqueda y rescate y transporte de ayuda. El presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durão Barroso, ha enviado un mensaje al Gobierno filipino en el que dice: “Estamos preparados para contribuir con ayuda de emergencia y asistencia si se nos solicita en este momento de necesidad”. El secretario general de Naciones Unidas, Ban Ki-moon, ha ofrecido su pésame y ha afirmado que los organismos humanitarios de la ONU están trabajando con el Gobierno filipino para proporcionar apoyo de emergencia con rapidez.

Filipinas un país especialmente vulnerable ante la ocurrencia de catástrofe naturales de todo tipo y que se ve castigada por unos 20 tifones cada año; se ha visto desbordada por la catástrofe que es de proporciones descomunales. Los vientos de Haiyan se encuentran entre los más fuertes nunca registrados, y, si se confirman los malos augurios, ha habido más fallecidos que en ninguna catástrofe anterior.

Haiyan cruzó veloz una serie de islas de este a oeste, antes de salir al Mar de China Oriental. Al menos seis islas han sufrido grandes daños. El lunes llegó, aunque con



menor fuerza, a Vietnam y China y en ambos países se activó la alerta roja para hacer frente al paso de Haiyan.

### 1.1. Situación Actual.

Tras los primeros días de la catástrofe y debido al aislamiento de la población que está desprovista de alimentos, agua, asistencia sanitaria y ningún servicio básico se han producido episodios de pillaje, asaltos y violencia, situación que el gobierno está tratando de controlar con el despliegue del ejército en la zona y tratando de garantizar los servicios básicos a la población afectada.

La destrucción de las infraestructuras de transporte terrestre, aéreo y fluvial, y las dificultades de acceso a Tacloban y a las zonas más afectadas está provocando que la ayuda internacional no llegue a la población, cuya situación se agrava día a día.

La situación se va agravar en los próximos días con la llegada del ciclón Zoraida que traerá intensas lluvias que agravará la situación de la población que vive a la intemperie y sin alimentos ni agua desde la pasada del Tifón el viernes. La situación es dramática para los cientos de miles afectados por esta gran tragedia humana.

## 2. RESPUESTA DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL

El gobierno Filipino ha solicitado el apoyo a sus aliados internacionales para dar respuesta a la emergencia, puesto que sus recursos se han visto totalmente desbordados.

La Comisión Europea ha anunciado que entregará 3 millones de euros en ayuda de emergencia a Filipinas como "respuesta inmediata" a la devastación causada por el tifón tropical Haiyan. La CE señaló en un comunicado que espera que esta cantidad sea una contribución para los servicios de ayuda en las zonas más afectadas por este fenómeno.

El Programa Mundial de Alimentos de la ONU ha enviado en avión 40 toneladas de galletas energéticas que servían para alimentar a 120.000 personas durante un día además de suministros de emergencia y equipos de comunicaciones.

Las Embajadas de EEUU y Australia en Manila anunciaron ayudas de emergencia para material sanitario y de potabilización de agua.

"Este es uno de los más fuertes ciclones que el mundo ha visto", declaró la comisaria europea de Ayuda Humanitaria, Kristalina Georgieva, quien aseguró estar "profundamente entristecida" por la pérdida de vidas y envió sus condolencias a las familias y amigos de las víctimas. Georgieva señaló que los servicios de la Comisión Europea han actuado rápido para garantizar que la asistencia de emergencia se hará llegar a los más afectados por el desastre. También indicó que el Centro de Coordinación de Respuesta a Emergencias de la CE sigue la evolución de la situación 24



horas al día y que expertos humanitarios permanecen sobre el terreno para evaluar las necesidades más urgentes.

La CE y el resto de países participantes en la respuesta a la emergencia se coordinarán con las autoridades nacionales y locales para distribuir la ayuda a los más necesitados.

La Comisión recordó que, a pesar de la preparación de cara a catástrofes naturales y la evacuación de cerca de 800.000 personas en las áreas afectadas, se espera que la cifra de víctimas "se incremente significativamente" en los próximos días.

USA es otro de los más importantes aliados estratégicos de Filipinas y, en directa coordinación con el gobierno filipino, está participando en la respuesta y en el principal objetivo, en esta primera fase, que es garantizar las condiciones de vida y de salud de los cientos de miles de afectados por esta catástrofe.

### **3. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN DE BOMBEROS UNIDOS SIN FRONTERAS BUSF.**

La principal problemática para las miles de familias que han sido afectadas por el paso del Tifón Haiyan y que se encuentran en refugios improvisados o en la intemperie son las siguientes

1. Habilitación de albergues seguros y en buenas condiciones.
2. Asistencia sanitaria
3. Suministro de agua potable.
4. Suministro de alimentos
5. Kits de higiene para aseo personal y ropa y abrigo.

Debido a razones obvias, por la logística y el costo que esto supone, BUSF se centra en dar respuesta a dos de las necesidades básicas planteadas por el gobierno filipino para satisfacer las necesidades de la población.

#### **1.) Garantizar el suministro de agua potable**

A través de desplazar una planta potabilizadora de emergencia y un equipo de técnicos que puedan garantizar el suministro de agua potable de manera continuada y segura a la población asignada.





## 2.) Asistencia sanitaria

A través de un equipo médico que establecerá un Puesto Médico Avanzado, que contará con el material sanitario adecuado, para atender a la población asignada por parte de las autoridades locales.

En coordinación con las autoridades filipinas, desde la salida de España con la embajada hasta en el propio país, se pondrá a disposición el equipo de BUSF para que el Comité local de la emergencia asigne una zona de intervención al equipo y establezca cuales son los objetivos y la población asistida por parte de nuestro equipo.

Para atender a estas dos necesidades básicas, de una población estimada de 1.000 personas, se desplazaría un equipo conjunto compuesto por:

1º Contingente partió el martes 12 noviembre y en estos momentos se encuentra trabajando en una de las zonas más afectadas por el ciclón: Tacloban. Está compuesto por

- Coordinador de la Emergencia
- 2 Técnicos potabilizadores
- 2 Técnicos Logistas
- 2 Sanitarios especialistas.

Como equipos específicos de emergencia se trasladaría:

- 1 Planta potabilizadora de emergencia de 5 m<sup>3</sup>/hr
- Insumos químicos para la Planta (durante 6 meses)
- 1 Puesto Médico Avanzado
- Kits médicos de intervención en emergencia

El principal objetivo de este primer contingente es llegar a la zona afectada lo antes posible, ponerse a la disposición de la Coordinación de la emergencia para que nos asigne un lugar y una tarea de intervención según necesidades y sumarse a la respuesta internacional, incorporando la planta de potabilización de emergencia a las labores de suministro de agua potable a la población, en coordinación con el WASH Cluster o equivalente respectivo, y realizar una exploratoria médica en coordinación con el



HEALTH Cluster o equivalente para situar el Puesto Médico Avanzando y preparar la llegada del segundo contingente compuesto por:

#### 2 Contingente

- Coordinador de la Emergencia
- 2 Técnicos potabilizadores
- 2 Técnicos Logistas
- 2 Médicos
- 2 Enfermeros

Este equipo se incorporará al inicialmente establecido y le realizará el relevo oportuno, siguiendo con las labores de suministro de agua potable y potenciando la atención sanitaria en el PMA establecido, siempre en coordinación con el resto de entidades participantes en la respuesta y las autoridades locales.

En este segundo contingente va 1 Medico y 2 Enfermeras aragonesas de nuestro equipo de respuesta de BUSF Aragón.

La intervención en la emergencia se plantearía por un período inicial de 30 días, con los dos contingentes; asumiendo que es un período razonable para el restablecimiento de parte de los servicios básicos a la población afectada por parte de las autoridades locales. Una vez finalizado ese periodo se haría una evaluación de la situación para decidir si se prolonga la intervención o se produce la retirada definitiva después de dar el relevo oportuno a las instituciones locales o internacionales que estén interviniendo en la misma zona.

#### 4. PRESUPUESTO SOLICITADO INTERVENCIÓN EN EMERGENCIA



PRESUPUESTO DESGLOSADO PARTIDAS / FINANCIADORES	PRESUPUESTO PRESENTADO		
	Nº Unidades	Coste Unitario	IMPORTE TOTAL
<b>A.COSTES DIRECTOS</b>			
<b>A.1. Terrenos e Inmuebles</b>			<b>0,00</b>
<b>A.2. Construcción/Reformas</b>			
<b>A.3. Equipos y Suministros</b>			<b>79.250,00</b>
A.2.1. Kit Medicamentos para atención de emergencia	1	8.000,00	8.000,00
A.2.2. Planta Potabilizadora de emergencia	1	15.000,00	15.000,00
A.2.3. Insumos Planta Potabilizadora de emergencia	1	2.250,00	2.250,00
A.2.4. Puesto Médico Avanzado	1	54.000,00	54.000,00
<b>A.4. Personal</b>			<b>7.300,00</b>
<b>A.4.1. Personal Local</b>		<b>7.300,00</b>	<b>7.300,00</b>
A.4.1.1 Personal Local Tacloban TRADUCTORES (3)	1 mes	4.800,00	4.800,00
A.4.1.1 Personal Local sede ESPAÑA Coordinador	1 mes	2.500,00	2.500,00
<b>A.5. Viajes y Estancias</b>			<b>63.100,00</b>
A.5.1 Billetes Avión 1 Coordinador 2 Médicos 4 Técnicos Sanitarios 4 Técnicos Potabilización Agua ( 2 relevos) MADRID - MANILA	18	1.500,00	27.000,00
A.5.2. Desplazamientos 1 Coordinador 2 Médicos 4 Técnicos Sanitarios 4 Técnicos Potabilización Agua (2 relevos) MANILA - TACLOBAN	18	500,00	9.000,00
A.5.3. Alojamiento y Manutención 1 Coordinador 2 Médicos 4 Técnicos Sanitarios 4 Técnicos Potabilización Agua (2 relevos)	18	800,00	14.400,00
A.5.4 Desplazamientos internos combustible en Tacloban	30	225,00	6.750,00
A.5.5 Gastos varios	30		5.950,00
<b>A.6. Funcionamiento</b>			<b>12.800,00</b>
<b>A.6.1. Actividades - Flete envío</b>			<b>7.800,00</b>
A.6.1.1 Flete envío Planta Potabilizadora de emergencia	1	5.500,00	5.500,00
A.6.1.1 Flete envío Puesto Médico Avanzado y Medicamentos	1	2.300,00	2.300,00
<b>A.6.2. Gtos. de Gestión - Imprevistos Emergencia</b>			<b>5.000,00</b>
A.6.2.1 Imprevistos Emergencia			5.000,00
<b>TOTAL GASTOS DIRECTOS</b>			<b>162.450,00</b>
% de Costes Directos S/Total.			<b>98,39%</b>
<b>B. GASTOS INDIRECTOS</b>			<b>2.650,00</b>
<b>TOTAL GASTOS INDIRECTOS</b>			<b>2.650,00</b>
% de Costes Indirectos S/Total			<b>1,61%</b>
<b>TOTAL GENERAL</b>			<b>165.100,00</b>
Porcentaje sobre totales			<b>100,00%</b>

